



TMMOB JEOFİZİK MÜHENDİSLERİ ODASI UCTEA CHAMBER OF GEOPHYSICAL ENGINEERS

Milli Müdafaa Caddesi No:10/7 P.K.749 06650 Kızılay-ANKARA/ TÜRKİYE
Tel : (312) 418 42 20 – 418 82 69 Faks : (312) 418 83 64 <http://www.jeofizik.org.tr> E-mail : jfmo@jeofizik.org.tr

Sayı : 2012/07-236

19/01/2012

Konu : Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro
ve İl Özel İdareleri Norm Kadro Hk.

Sayın Necmeddin KILIÇ
T.C. İçişleri Bakanlığı
Müsteşar Yardımcısı

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 27.11.2011 tarih ve 28125 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Yönetmelikte ; Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standart Cetvelleri içerisinde belirlenen **“Teknik Personel”**in Yönetmeliğin ekindeki (V) sayılı listeden seçileceği belirtilmiştir. (V) sayılı Teknik Personel Kadro Ünvanları listesinde toplam kadro sayısı verilmiş olup hangi mühendislik dalından kaç mühendis olacağı bilinmemektedir.

Yine; İl Özel İdareler Norm Kadro İlke ve Standartlarına İlişkin Esaslar, Özel İdareler Tasnif Cetvelleri Madde: 7-(1) de (III) sayılı Teknik Personel Kadro Ünvanları Listesinde, toplam kadro sayısı verilmekte hangi mühendislik dalından kaç mühendis alınacağı belirtilmemektedir.

5393 sayılı Belediye Kanunu Madde:49 ve 5302 sayılı İl Özel İdareleri Kanunu madde:36 Norm Kadro ve Personel İstihdamı'na göre kadrolara personel alımı Belediye Meclisi ve İl Özel İdaresi yetkisine verilmektedir. Genel sekreter, genel sekreter yardımcısı, avukat, uzman vb. kadrolar unvan ve sayı olarak net bir şekilde verildiğinden bu kadrolara Belediye Meclisi ünvan ve sayıyı belirlemeksizin personel alımını yapmaktadır. Teknik Personel içinde ihtiyaç duyulacak mühendis dallarının ünvan ve sayısının Belediye Meclisi tarafından seçimi ise haksız ve keyfi uygulamanın önünü açmaktadır. Yerel ihtiyaçlar ölçeğinde hizmet sunumu ve kamu yararı eşit olarak korunmalı yerel yönetimlerin seçmesine dayanan yöntem ile merkezi idarenin genelleştirici, eşitleştirici düzenleme yapması çerçevesinde kamu yararı sağlanmalıdır.

Norm Kadro belirlenirken (V) ve (III) sayılı “Teknik Personel Kadro Ünvanları“ listesindeki mühendisin ünvanı, nitelik, hangi meslek grubundan olduğu ve sayı olarak açıklanmamıştır. Bu durum meslekler arasında ayrımcılık yapılmasına ve bu yolla ülke kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasına hizmet etmeyen, keyfi uygulamanın önünü açan bir düzenleme olmaktadır. Örneğin İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'nin norm kadro standartları belirlenirken bu kıstasların dikkate alındığı ve hangi meslek grubundan kaç kişi olduğu ilgili mühendisliklerin türleri belirtilmek suretiyle açıklandığı bunun da hem kamu kaynaklarının etkin kullanımına hizmet eden hem de meslekler arasında adaleti sağlayacak olması sebebiyle ek bir düzenleme yapılarak teknik kadroda ünvan ve mesleklerin belirtilmesi uygun olacaktır.

Bilindiği üzere, ülkemiz topraklarının % 96'sı farklı oranlarda deprem tehlikesi ve riski altındadır. Deprem kuşağında yer alan tüm ülkelerde Jeofizik Etütler yapılmaksızın hiçbir mühendislik yapısı projelendirilmemektedir. Depremde yıkılan yapıların %20'si yerden gelen sorunlar, %60'ı yapı gereçlerinin doğru seçilmemesi, %20'si ise uygulama sorunlarından kaynaklanmaktadır. Yerden



TMMOB JEOFİZİK MÜHENDİSLERİ ODASI UCTEA CHAMBER OF GEOPHYSICAL ENGINEERS

Milli Müdafaa Caddesi No:10/7 P.K.749 06650 Kızılay-ANKARA/ TÜRKİYE
Tel : (312) 418 42 20 – 418 82 69 Faks : (312) 418 83 64 <http://www.jeofizik.org.tr> E-mail : jfmo@jeofizik.org.tr

gelen sorunlar deprem öncesi yer seçiminde, alan ayrımlanmasında “Yerinceleme çalışmaları” ile çözülebilmektedir. Ne var ki, genelge ya da yönetmelik eksiklikleri nedeniyle, halen 38 ilimizde “Yerinceleme çalışmalarında” jeofizik araştırmalar önemsenmemektedir.

Ülkemizde mevcut veya yeni yerleşim alanlarında afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planlamanın etkin hale getirilmesi için jeolojik, Jeoteknik ve Mikrobölgeleme Etüt raporları hazırlanmaktadır.

Plana Esas Jeolojik, Jeoteknik ve Mikrobölgeleme Etüt raporları, 10337 sayılı Genelge çerçevesinde tanımlanan mühendislik hizmetleri Jeofizik Mühendisliği hizmet alanlarını içermektedir. Afet risklerinin azaltılması için gerekli olan; temel kayanın derinliği, zemin tabakalarının dinamik parametreleri, mekanik ve fiziksel özellikleri, sıvılaşma, olası bir deprem anında zemine gelecek dinamik yüklere karşı zeminin davranışı ve temel yapı etkileşimi, zemin hakim titreşim periyodu ve zemin büyütmesi parametreleri ancak jeofizik mühendisleri tarafından yapılan jeofizik çalışmalarla saptanabilmektedir.

Bununla beraber 4708 sayılı Yapı Denetimi Kanunu 01/01/2011 tarihinden itibaren bütün illerde uygulanmasına başlanmıştır. Bir yapının inşasına yönelik ilgili meslek guruplarının yapacağı iş ve işlemler de belirlenmiştir.

19.08.2008 tarih ve 26792 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan "Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin "Yapı Ruhsat İşleri" başlıklı 57. maddesinde statik projeye esas teşkil edecek zemin etüt raporunun;

- 1. Yeraltının dinamik esneklik direnişleri ve yerin dayanımı, taşıma gücü, yeraltı suyu varlığı, yer altı yapısı, deprem bölgelenmesi, yer kırıklarının hareketleri, oturma, sıvılaşma ve yer kaymalarının boyutları gibi zeminin fiziki özelliklerini belirleyen çalışmalar yönünden JEOFİZİK MÜHENDİSLERİNCE yapılmaktadır.**

4708 sayılı Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliği ve 19 Ağustos 2008 tarih 26972 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliği” gereğince parsel bazında yapılan statik projeye esas zemin etüt raporları Jeofizik Mühendislerince yapılan çalışmaları ve analizleri kapsamaktadır. Bundan dolayı Belediyelerde ve İl Özel İdarelerde bu raporların inceleme, denetim ve onay işlemlerini yapacak teknik personelin Jeofizik Mühendisi olması zorunludur.

Deprem zararlarının azaltılması, insanlarımızın daha güvenli yapılarda ve çevrede yaşamasının sağlanması kapsamında, statik projeye esas zemin etüt (jeoteknik) raporlarının belediyelerdeki ve İl Özel İdarelerdeki inceleme, denetleme ve onay işlemleri için önemli bir bilim dalı olan Jeofizik Mühendisliği norm kadro sayısının belediye nüfusuna ve yapılaşma oranına bağlı olarak Belediyeler ve İl Özel İdarelerinde jeofizik mühendisi olması gerekmektedir.

Belediye, Mahalli İdareler ve İl Özel İdarelerindeki (III) ve (V) sayılı Teknik Personel Kadro Ünvanları Listesinde Sanat Tarihçisi, Ekonomist, Ev Ekonomisti, Kütüphaneci, Sosyolog vb. gibi teknik olmayan ünvanlara sahip meslek gurupları da yer almaktadır. Yine aynı listede yer alan “Mühendis” ünvanlı kadrolara muhtelif mühendislik fakültelerinden mezun olanların atanmasına imkan veren yaklaşım korunurken; Devlet Personel rejiminde her mühendislik bölümü için ayrı bir kadro ünvanı ihdasına gitmek yerine teknik hizmetler sınıfından “mühendis” ünvanlı kadrolar ihdas edilmek sureti ile kamu yönetiminin ihtiyaçları çerçevesinde farklı branşlardaki mühendislerin istihdamına ve özlük haklarının aynı olmasına imkan sağlanırken, ünvan ve sayının Belediye Meclisi tarafından Ünvan ve sayının seçimi neticesinde teknik olmayan ünvanlardanda tüm teknik kadroyu tek bir meslek ünvanından doldurması mümkün olmaktadır. Bu da haksız ve keyfi uygulamanın önünü açmaktadır.



TMMOB JEOFİZİK MÜHENDİSLERİ ODASI UCTEA CHAMBER OF GEOPHYSICAL ENGINEERS

Milli Müdafaa Caddesi No:10/7 P.K.749 06650 Kızılay-ANKARA/ TÜRKİYE
Tel : (312) 418 42 20 – 418 82 69 Faks : (312) 418 83 64 <http://www.jeofizik.org.tr> E-mail : jfmo@jeofizik.org.tr

16.12.2010 tarih ve 27787 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları ile Şantiye Şefleri ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik” kapsamında oluşturulan “Yapı Müteahhitliği Bilişim Sistemi” (YAMBİS) ile yapı ruhsatına tabi inşaat yapan; inşaat ve tesisat müteahhitleri'nin kayıt altına alınacağı “Müteahhit ve Müellif Bilgi Sistemi” (MÜBİS) Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nca 01.01.2012 tarihinden itibaren devreye alınmıştır. Diğer kamu kurum ve kuruluşlarındaki uygulamalarla uyum sağlamak amacıyla Belediye, Mahalli İdareler ve İl Özel İdarelerindeki (III) ve (V) sayılı teknik kadro listesinin depreme dayanıklı yapı üretiminde çalışacak, yapıya esas teşkil eden zeminden çatıya kadar hizmet veren tüm teknik personelin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın uygulamaya koyduğu YAMBİS ve MUBİS paralelinde ünvan ve sayı olarak belirtilmesi önem arz etmektedir.

Bu nedenlerle Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro ve İl Özel İdareleri Norm Kadrolarının; (III) ve (V) sayılı “Teknik Personel Kadro Ünvanları” listesindeki “Teknik Personel” ünvanlarının ve sayılarının belirtilerek Belediye Meclisi ve İl Özel İdaresinin ünvan ve sayıyı seçme iradesine bırakılmadan, İçişleri Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından müştereken belirlenerek Belediye Meclisi ve İl Özel İdaresi tarafından alımının yapılması meslekler arasında adaleti sağlayan bir düzenleme olacaktır.

Yukarıda açıkladığımız gerekçeler çerçevesinde; Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro ve İl Özel İdareleri Norm Kadrolarının, Norm Kadro standartları cetvelinde, (V) ve (III) sayılı “Teknik Personel Kadro Ünvanları“ listesindeki mühendisin ünvanın, hangi mühendislik dalından kaç adet mühendisin olacağının net sayı olarak belirtilmesi hususunda gerekli çalışmaların yapılmasını yüksek takdir ve tensiplerinize arz ederiz.

Saygılarımızla,

Yönetim Kurulu a.

Metin ÇETİN
Yönetim Kurulu Üyesi, Yazman